



# 团报

## 爱党 报国 求实 向上

2013年3月

### 团委宣传部主办

名誉主编:王涛 陈炳霞 主编:冷尚宇 杨竣琳 版面设计:杨竣琳 校对:杨竣琳



## 历届全国人民代表大会历次会议

- 第一届全国人民代表大会 (1954年9月~1959年4月)
  - 一次会议(1954年9月)
  - 二次会议(1955年7月)
  - 三次会议(1956年6月)
  - 四次会议(1957年6月)
  - 五次会议(1958年2月)
- 第二届全国人民代表大会 (1959年4月~1965年1月)
  - 一次会议(1959年4月)
  - 二次会议(1960年3~4月)
  - 三次会议(1962年3~4月)
  - 四次会议(1963年11~12月)
- 第三届全国人民代表大会 (1964年12月~1965年1月)
  - 一次会议(1964年12月~1965年1月)
- 第四届全国人民代表大会 (1975年1月~1978年3月)
  - 一次会议(1975年1月)
- 第五届全国人民代表大会 (1978年3月~1983年6月)
  - 一次会议(1978年2月~3月)
  - 二次会议(1979年6月~7月)
  - 三次会议(1980年8月~9月)
  - 四次会议(1981年11月~12月)
  - 五次会议(1982年11月~12月)
- 第六届全国人民代表大会 (1983年6月~1988年4月)
  - 一次会议(1983年6月)
  - 二次会议(1984年5月)
  - 三次会议(1985年3月~4月)
  - 四次会议(1986年3月~4月)
  - 五次会议(1987年3月~4月)

- 第七届全国人民代表大会 (1988年4月~1993年3月)
  - 一次会议(1988年3月~4月)
  - 二次会议(1989年3月~4月)
  - 三次会议(1990年3月~4月)
  - 四次会议(1991年3月~4月)
  - 五次会议(1992年3月~4月)
- 第八届全国人民代表大会 (1993年3月~1998年3月)
  - 一次会议(1993年3月15日~31日)
  - 二次会议(1994年3月10日~22日)
  - 三次会议(1995年3月5日~18日)
  - 四次会议(1996年3月5日~17日)
  - 五次会议(1997年3月1日~15日)
- 第九届全国人民代表大会 (1998年3月~2003年3月)
  - 一次会议(1998年3月5日~19日)
  - 二次会议(1999年3月5日~16日)
  - 三次会议(2000年3月5日~15日)
  - 四次会议(2001年3月5日~15日)
  - 五次会议(2002年3月5日~15日)
- 第十届全国人民代表大会 (2003年3月~2008年3月)
  - 一次会议(2003年3月)
  - 二次会议(2004年3月)
  - 三次会议(2005年3月)
  - 四次会议(2006年3月)
  - 五次会议(2007年3月)
- 第十一届全国人民代表大会 (2008年3月~2013年3月)
  - 一次会议(2008年3月)
  - 二次会议(2009年3月)
  - 三次会议(2010年3月)
  - 四次会议(2011年3月)
  - 五次会议(2012年3月)
- 第十二届全国人民代表大会 (2013年3月~)
  - 一次会议(2013年3月)

## 全国政协历届历次会议

- 中国人民政治协商会议第一届全国委员会 (1949年9月21日~30日)
  - 第一次会议(1949.10)
  - 第二次会议(1950.6)
  - 第三次会议(1951.10~11)
  - 第四次会议(1953.2)
- 中国人民政治协商会议第二届全国委员会 (1954年12月~1959年4月)
  - 第一次会议(1954.12)
  - 第二次会议(1956.1~2)
  - 第三次会议(1957.3)
- 中国人民政治协商会议第三届全国委员会 (1959年4月~1965年1月)
  - 第一次会议(1959.4)
  - 第二次会议(1960.3~4)
  - 第三次会议(1962.3~4)
  - 第四次会议(1963.11)
- 中国人民政治协商会议第四届全国委员会 (1965年1月~1978年3月)
  - 第一次会议(1964.12~1965.1)
  - 第二次会议(1978.2~3)
  - 第三次会议(1979.6~7)
  - 第四次会议(1980.8~9)
  - 第五次会议(1981.11~12)
  - 第六次会议(1982.11~12)
- 中国人民政治协商会议第五届全国委员会 (1978年3月~1983年6月)
  - 第一次会议(1978.2~3)
  - 第二次会议(1979.6~7)
  - 第三次会议(1980.8~9)
  - 第四次会议(1981.11~12)
  - 第五次会议(1982.11~12)
- 中国人民政治协商会议第六届全国委员会 (1983年6月~1988年4月)
  - 第一次会议(1983.6)
  - 第二次会议(1984.5)
  - 第三次会议(1986.3~4)
  - 第四次会议(1987.3~4)
  - 第五次会议(1987.3~4)
- 中国人民政治协商会议第七届全国委员会 (1988年4月~1993年3月)
  - 第一次会议(1988.3~4)
  - 第二次会议(1989.3)
  - 第三次会议(1990.3)
  - 第四次会议(1991.3~4)
  - 第五次会议(1992.3)
- 中国人民政治协商会议第八届全国委员会 (1993年3月~1998年3月)
  - 第一次会议(1993.3)
  - 第二次会议(1994.3)
  - 第三次会议(1995.3)
  - 第四次会议(1996.3)
  - 第五次会议(1997.2~3)
- 中国人民政治协商会议第九届全国委员会 (1998年3月~2003年3月)
  - 第一次会议(1998.3)
  - 第二次会议(1999.3)
  - 第三次会议(2000.3)
  - 第四次会议(2001.3)
  - 第五次会议(2002.3)
- 中国人民政治协商会议第十届全国委员会 (2003年3月~2008年3月)
  - 第一次会议(2003.3)
  - 第二次会议(2004.3)
  - 第三次会议(2005.3)
  - 第四次会议(2006.3)
  - 第五次会议(2007.3)
- 中国人民政治协商会议第十一届全国委员会 (2008年3月~2013年3月)
  - 第一次会议(2008.3)
  - 第二次会议(2009.3)
  - 第三次会议(2010.3)
  - 第四次会议(2011.3)
  - 第五次会议(2012.3)
- 中国人民政治协商会议第十二届全国委员会 (2013年3月~今)
  - 第一次会议(2013.3)

# 政府工作报告 --2013年3月5日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上 国务院总理 温家宝

现在,我代表国务院,向大会报告过去五年的政府工作,并对今年工作提出建议,请各位代表审议,并请全国政协委员提出意见。

### 一、过去五年工作回顾

第十一届全国人民代表大会第一次会议以来的五年,是我国发展进程中极不平凡的五年。我们有效应对国际金融危机严重冲击,保持经济平稳较快发展,国内生产总值从26.6万亿元增加到51.9万亿元,跃升到世界第二位;公共财政收入从5.1万亿元增加到11.7万亿元;累计新增城镇就业5870万人,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长8.8%、9.9%;粮食产量实现“九连增”;重要领域改革取得新进展,开放型经济达到新水平;创新型国家建设取得新成就,载人航天、探月工程、载人深潜、北斗卫星导航系统、超级计算机、高速铁路等实现重大突破,第一艘航母“辽宁舰”入列;成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会;夺取抗击汶川特大地震、玉树强烈地震、舟曲特大山洪泥石流等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利。我国社会生产力和综合国力显著提高,人民生活和社会保障水平显著提高,国际地位和影响力显著提高。我们圆满完成“十一五”规划,顺利实施“十二五”规划。社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得重大进展,谱写了中国特色社会主义事业新篇章。

### 五年来的主要工作及特点:

一是有效应对国际金融危机,促进经济平稳较快发展。过去五年,我们是在持续应对国际金融危机严重冲击中走过来的。这场危机来势之猛、扩散之快、影响之深,百年罕见。我们沉着应对,及时果断调整宏观调控着力点,出台进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的十项措施,全面实施一揽子计划。两年新增4万亿元投资,其中中央财政投资1.26万亿元,主要用于保障性安居工程、农村民生工程、基础设施、社会事业、生态环保、自主创新等方面建设和灾后恢复重建。

五年来,新建各类保障性住房1800多万套,棚户区改造住房1200多万套;完成大中型和重点小型水库除险加固1.8万座,治理重点中小河流2.45万公里,新增节水灌溉面积770万公顷;新增铁路里程1.97万公里,其中高速铁路8951公里,京沪、京广、哈大等高铁和一批城际铁路相继投入运营;新增公路60.9万公里,其中高速公路4.2万公里,高速公路总里程达9.56万公里;

电东送、南水北调等重大工程顺利推进或建成;非化石能源快速发展,水电、风电装机容量居世界第一;重建后的汶川、玉树、舟曲等灾区发生了翻天覆地的变化。这些举世瞩目的成就,对我们有效应对国际金融危机严重冲击发挥了至关重要的作用,为经济社会长远发展打下了坚实基础,已经并将继续造福亿万人民。

我们始终注重处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系,增强宏观政策的前瞻性、科学性、有效性,注意把握好政策的取向、力度和重点。在国际金融危机冲击最严重时,果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,综合运用多种财政政策工具,增加政府支出,实行结构性减税;有效运用存款准备金率、利率等货币政策工具,保持货币信贷合理增长。

根据宏观经济走势的变化,我们及时调整政策力度,适时退出刺激政策,实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政政策运用上,坚持统筹兼顾,注重综合平衡。财政赤字占国内生产总值的比重从2009年的2.8%降到去年的1.5%左右,赤字率和债务负担率保持在安全水平。加强地方政府性债务全面审计和地方政府融资平台管理





有效控制经济运行中的风险隐患。在货币政策运用上，始终注意把握稳增长、控物价和防风险之间的平衡。金融体系运行稳健，银行业风险抵御能力持续增强，资本充足率从2007年底的8.4%提升到去年底的13.3%，不良贷款率由6.1%下降到0.95%，**一直保持在较低水平。**

坚持搞好房地产市场调控不动摇，遏制了房价过快上涨势头。2012年，在世界各大经济体增长全面减速、各种风险不断暴露的情况下，我们合理把握政策力度，保持财政预算支出规模不变，优化支出结构，扭转经济下滑趋势，**全面实现年初确定的主要目标，国内生产总值增长7.8%，城镇新增就业1266万人，居民消费价格涨幅回落**到2.6%，为今年经济发展打下好的基础。

这五年，我国宏观经济总体上保持增速平稳较快、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势，国内生产总值年均增长9.3%，显著高于同期全球和新兴经济体的增速，通货膨胀率远低于其他新兴经济体。我国经济稳定，充满活力。

回首这五年，面对国际经济形势复杂多变、持续低迷的严峻挑战，中央科学判断、果断决策，有效避免了我国现代化进程因巨大的外部冲击而出现大的波折，实践证明这些决策部署是完全正确的。

二是加快经济结构调整，提高经济发展的质量和效益。坚持实施扩大内需战略，内需对经济增长的贡献率明显提高，经常项目顺差占国内生产总值的比重从10.1%下降到2.6%。居民消费结构加快升级。2012年底，城镇和农村人均住房面积32.9平方米、37.1平方米，分别比2007年增加2.8平方米和5.5平方米；城镇居民每百户拥有家用汽车21.5辆，比2007年增加15.5辆；旅游、文化消费大幅增加。坚持走中国特色新型工业化道路，大力推进产业转型升级。我国制造业规模跃居全球首位，高技术制造业增加值年均增长13.4%，**成为国民经济重要先导性、支柱性产业；**清洁能源、节能环保、新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等一批战略性新兴产业快速发展。产品质量整体水平不断提高。服务业增加值占国内生产总值比重提高2.7个百分点，成为吸纳就业最多的产业。

扎实推进节能减排和生态环境保护。五年累计，共淘汰落后炼铁产能1.17亿吨、炼钢产能7800万吨、水泥产能7.75亿吨；新增城市污水日处理能力4600万吨；单位国内生产总值能耗下降17.2%，**化学需氧量、二氧化硫排放总量**分别下降15.7%和17.5%。

修订环境空气质量标准，增加细颗粒物PM2.5等监测指标。推进天然林保护、退耕还林、防沙治沙等重点生态工程建设，五年累计完成造林2953万公顷，治理沙漠化、石漠化土地1196万公顷，综合治理水土流失面积24.6万平方公里，整治国土面积18万平方公里。

深入实施区域发展总体战略，颁布实施全国主体功能区规划，制定西部大开发新十年指导意见和一系列区域发展规划，加快推进西藏、新疆等地区跨越式发展，制定实施新十年农村扶贫开发纲要，将扶贫标准提高到2300元(2010年不变价)，加强集中连片特殊困难地区扶贫攻坚。

中西部和东北地区主要发展指标增速高于全国平均水平，东部地区产业转型升级步伐加快，各具特色、良性互动的区域发展格局正在形成。积极稳妥推进城镇化，五年转移农村人口8463万人，城镇化率由45.9%提高到52.6%，**城乡结构发生了历史性变化。城乡、区域发展的协调性明显增强。**

三是毫不放松地抓好“三农”工作，巩固和加强农业基础地位。我们坚持在工业化、信息化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，集中力量办成了一些关系农业农村长远发展、关系农民切身利益的大事。加大财政投入，中央财政“三农”累计支出4.47万亿元，年均增长23.5%。

建立健全种粮农民补贴制度和主产区利益补偿机制，补贴标准逐年提高，覆盖范围不断扩大，补贴资金从2007年的639亿元增加到2012年的1923亿元。加强农村金融服务，涉农贷款余额从2007年末的6.12万亿元增加到2012年末的17.63万亿元。实行粮食最低收购价政策，小麦、稻谷最低收购价累计提高41.7%到86.7%。加强耕地保护，维护农民权益，为完善农村集体土地征收补偿制度做了大量准备工作。

加快推进农业科技进步和现代农业建设，加大对良种繁育、动植物疫病防控、基层农技推广的支持力度。大力兴修水利，开展农村土地整治，建设高标准农田，耕地面积保持在18.2亿亩以上。粮食综合生产能力跃上新台阶，粮食总产量连续6年稳定在万亿斤以上并逐年增加。

加强农村水电路气等基础设施建设，新建改建农村公路146.5万公里，改造农村危房1033万户，解决了3亿多农村人口的饮水安全和无电区445万人的用电问题，农村生产生活条件不断改善。

积极引导农村富余劳动力转向非农产业，农民人均纯收入持续较快增长，2010年以来城乡居民相对收入差距逐步缩小。深化农村综合改革。集体林权制度改革基本完成，全面推进农村集体土地确权颁证工作，开展农村土地承包经营权登记试点。农业农村发展的良好形势，为应对国际金融危机和各种自然灾害严重冲击、稳定经济社会发展大局提供了重要支撑。

四是坚持实施科教兴国战略，增强经济社会发展的核心支撑能力。我们加快实施国家中长期科学和技术发展规划纲要，制定实施国家中长期教育发展规划纲要、国家中长期人才发展规划纲要和国家知识产权战略，推动科技、教育、文化事业全面发展，为国家长远发展奠定了坚实基础。

优先发展教育事业。国家财政性教育经费支出五年累计7.79万亿元，年均增长21.58%，2012年占国内生产总值比例达到4%。教育资源重点向农村、边远、民族、贫困地区倾斜，教育公平取得明显进步。

全面实现城乡九年免费义务教育，惠及1.6亿学生。实施学前教育三年行动计划，“入园难”问题有所缓解。国家助学制度不断完善，建立了家庭经济困难学生资助体系，实现从学前教育到研究生教育各个阶段全覆盖，每年资助金额近1000亿元，资助学生近8000万人次。实施中等职业教育免学费政策，覆盖范围包括所有农村学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生。

初步解决进城务工人员随迁子女在城市接受义务教育问题，现有1260万农村户籍孩子在城市接受义务教育。实施惠及3000多万农村义务教育阶段学生营养改善计划。完成中小学校舍安全工程。加快职业教育基础能力和特殊教育基础设施建设。义务教育学校实施绩效工资，在教育部直属师范大学实行师范生免费教育，加强了农村教师队伍建设。

全面提高教育质量和水平，高等教育毛入学率提高到30%。国民受教育程度大幅提升，15岁以上人口平均受教育年限达到9年以上。大力推动自主创新。中央财政用于科技的投入五年累计8729亿元，年均增长超过18%。全社会研究与试验发展经费支出占国内生产总值的比例由2007年的1.4%提高到2012年的1.97%，**企业研发活动支出占比超过74%。**

出台深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见。深入实施国家技术创新工程和知识创新工程，扎实推进国家科技重大专项，新建一批国家工程中心、重点实验室和企业技术中心。加强基础研究和前沿探索，突破一批关键核心技术，填补了多项重大产品和装备的空白。

深入实施人才强国战略。以高层次、高技能人才为重点，加强各类人才队伍建设，专业技术人才、高技能人才分别增加860万人和880万人，留学回国人员达到54万人。大力加强文化建设。覆盖城乡的公共文化设施网络体系初步建成，博物馆、图书馆、文化馆(站)全面实现免费开放。

国有经营性文化单位转企改制任务基本完成，公益性文化事业单位内部机制改革不断深化。哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术等更加繁荣，文化产业快速发展。

文物保护、非物质文化遗产保护和传承取得重要进展。对外文化交流更加活跃。全民健身和竞技体育取得新成绩。

五是坚持把人民利益放在第一位，着力保障和改善民生。我们把就业作为保障和改善民生的头等大事，实施积极的就业政策。加强重点人群就业工作，提高职业培训和就业服务水平，五年累计投入就业专项资金1973亿元，实现高校毕业生就业2800万人，城镇就业困难人员就业830万人，保持了就业形势总体稳定。

全面推进社会保障体系建设，建立新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度，城乡居民基本养老保险实现了制度全覆盖，各项养老保险参保达到7.9亿人。企业退休人员基本养老金从2004年人均每月700元提高到现在的1721元。妥善解决关闭破产企业退休人员、困难企业职工、国有企业老工伤人员、未参保集体企业退休人员社会保险等问题。

深化医药卫生体制改革，建立新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度，全民基本医保体系初步形成，各项医疗保险参保超过13亿人，加强城乡基层医疗卫生服务体系建设，建立基本药物制度并在基层医疗机构实施，公立医院改革试点稳步推进。

国民健康水平进一步提高，人均预期寿命达到75岁。健全城乡居民低保、医疗、教育、法律等救助制度，改革完善孤儿保障、流浪儿童救助保护、农村五保供养制度。颁布实施新的中国妇女、儿童发展纲要，依法保障妇女儿童合法权益。建立健全城镇保障性住房制度，覆盖面逐步扩大，2012年底已达到12.5%。

社会保障制度建设取得历史性的巨大成就。不断加强和创新社会管理，建立健全应急管理体系，发挥城乡社区自治和服务功能，社会保持和谐稳定。

六是深化重要领域改革，增强经济社会发展的内在活力。我们不失时机地推进改革，在一些重要领域取得重大进展。大力推进财税体制改革，完善转移支付制度，全面建立县级基本财力保障机制，基层政府提供基本公共服务的能力有所提高；

由公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成的预算体系框架基本形成，预算外资金全部纳入预算管理；统一内外资企业税制，实现增值税转型，实施成品油价格和税费改革，开展营业税改征增值税试点，改革资源税制度，财税体制对加快转变经济发展方式的促进作用增强。

全面深化金融体制改革，国有大型商业银行股份制改革顺利完成，政策性金融机构改革有序推进，农村信用社改革成效明显，银行业新监管标准实施，创业板、股指期货和融资融券业务相继推出，保险业改革开放深入推进，人民币汇率形成机制不断完善，利率市场化和资本项目可兑换改革稳步推进，建立宏观审慎政策框架，扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。

我国银行、证券、保险业的抗风险能力和国际竞争力显著提升，为成功应对国际金融危机冲击奠定了坚实基础。国有企业改革不断深化，素质提高，竞争力明显增强。制定鼓励和引导民间投资健康发展的指导意见和实施细则，非公有制经济发展环境不断改善。建立生态补偿制度，开展排污权和碳排放权交易试点。事业单位分类改革积极推进。

七是坚定不移扩大对外开放，全面提升开放型经济水平。我们积极应对外部环境的急剧变化，及时出台稳定外需的政策措施，实施市场多元化战略，实施市场多元化战略，贸易大国地位进一步巩固。

五年累计实际利用外资5528亿美元，利用外资的结构和布局明显优化，质量和水平显著提升。加快实施“走出去”战略，鼓励各类企业开展对外投资和跨国经营，非金融类对外直接投资从2007年的248亿美元上升到2012年的772亿美元，年均增长25.5%，跻身对外投资大国行列。

对外开放有力促进了我国经济发展和结构优化，吸收了先进技术和管理经验，增加了就业和职工收入，也为推动世界经济复苏作出了重要贡献。

八是切实加强政府自身建设，进一步深化行政体制改革。



推进政府机构改革，初步建立职能统一的大部门体制框架。始终把实行科学民主决策、坚持依法行政、推进政务公开、健全监督制度、加强廉政建设作为政府工作的基本准则。在规范行政权力运行，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府方面，采取了一系列新举措，迈出了新步伐。

坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等政府决策程序。深化行政审批制度改革，五年中分两轮取消和调整行政审批事项498项，国务院各部门取消和调整的审批项目总数达到2497项，占原有审批项目的69.3%。大力推动政务公开，重点推进财政预算决算公开和公务接待、公务用车购置使用、因公出国出境经费公开，让人民群众更加全面地了解政府工作，更加有效地监督政府行为。

审计监督的力度越来越大，成效越来越明显。全面加强反腐倡廉建设，加强领导干部廉洁自律的监督管理。探索建立政府绩效管理制度，建立并切实执行以行政首长为重点的行政问责制度，努力提高行政效能。

各位代表!五年来，我们贯彻民族区域自治法，支持少数民族和民族地区发展的政策体系更加完善，民族团结进步事业焕发出新的蓬勃生机。全面落实宗教信仰自由政策，宗教事务管理的法制化、规范化水平进一步提升。

认真贯彻侨务政策，依法保护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，侨务资源的独特优势得到进一步发挥。国防和军队建设开创新局面。中国特色军事变革取得重大成就，军队革命化现代化正规化建设协调推进、全面加强，军事斗争准备不断深化，履行新世纪(002280)新阶段历史使命能力显著增强，出色完成一系列急难险重任务。

港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折，两岸直接双向“三通”全面实现，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，开创两岸关系和平发展新局面。

全方位外交取得新的重大进展。我们积极推进同各大国关系，加强与周边邻国的互利合作关系，顺利建成中国-东盟自贸区，推动上海合作组织等区域合作机制发展，深化同广大发展中国家的传统友谊与合作，积极参与应对国际金融危机、气候变化等全球性问题的国际合作，推动解决国际和地区热点问题，为我国改革发展稳定营造了有利的国际环境，为世界和平稳定发展繁荣作出重要贡献。

各位代表!过去五年取得的成就来之不易。这是党中央总揽全局、正确领导的结果，是全党全国各族人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。我代表国务院，向全国工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警部队官兵和公安民警，表示诚挚的感谢!向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和其他各界人士，表示诚挚的感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，表示诚挚的感谢!向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚的感谢!

我们清醒地认识到，经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出;经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧;企业生产经营成本上升和创新能力不足问题并存;财政收入增速放缓和政府刚性支出增加的矛盾凸显;

金融领域存在潜在风险;产业结构不合理，农业基础依然薄弱;经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐;城乡、区域发展差距和居民收入分配差距较大;社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题不少，部分群众生活困难;制约科学发展的体制机制障碍较多;政府职能转变不到位，一些领域腐败现象易发多发。

这些问题，有些是长期积累的，有些是经济社会发展过程中出现的，有些是政府工作中的缺点和不足造成的。我们要以对国家和人民高度负责的精神，更加努力做好工作，加快解决这些问题，决不辜负人民的期望!

二、今年经济社会发展的总体要求、主要预期目标和宏观经济政策

党的十八大科学总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程和历史性成就，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对进一步推进中国特色社会主义事业作出了全面部署。

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济社会发展具备很多有利条件和积极因素，也面临不少风险和挑战。

国际金融危机深层次影响持续显现，世界经济复苏充满不确定性、不稳定性。我们既要看到形势的积极方面，坚定信心，也要看到形势的复杂性，增强忧患意识和紧迫感，兢兢业业、扎扎实实做好工作。

今年工作的总体要求是：深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，深化改革开放，实施创新驱动战略，稳中求进，开拓创新，扎实开局，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%左右，发展的协调性进一步增强;居民城镇登记失业率低于4.6%;城乡居民人均收入实际增长同步;国际收支状况进一步改善。这里，着重对经济

方面高度关注。今年经济增长预期目标定为7.5%左右、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，率较高，劳动力总量仍然很大。长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境

导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调，推动经济持续健康发展。综合权衡，今年的经济增目标需要付出艰苦努力。终是宏观调控的重要目标。去年居民消费价格涨幅回成果，也与经济运行整体态势有关。

地、劳动力等要素价格，农产品和服务类价格都存断加码，输入性通货膨胀压力不容忽视;理顺能源资响约有1个百分点。考虑各方面因素后作出的选择。要切实保障重要商品管，保持物价总水平基本稳定。



总值增长7.5%左右，发展的协调性进一步增强;居民城镇登记失业率低于4.6%;城乡居民人均收入实际增长同步;国际收支状况进一步改善。这里，着重对经济

方面高度关注。今年经济增长预期目标定为7.5%左右、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，率较高，劳动力总量仍然很大。长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境

导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调，推动经济持续健康发展。综合权衡，今年的经济增目标需要付出艰苦努力。终是宏观调控的重要目标。去年居民消费价格涨幅回成果，也与经济运行整体态势有关。

地、劳动力等要素价格，农产品和服务类价格都存断加码，输入性通货膨胀压力不容忽视;理顺能源资响约有1个百分点。考虑各方面因素后作出的选择。要切实保障重要商品管，保持物价总水平基本稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%左右，发展的协调性进一步增强;居民城镇登记失业率低于4.6%;城乡居民人均收入实际增长同步;国际收支状况进一步改善。这里，着重对经济

方面高度关注。今年经济增长预期目标定为7.5%左右、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，率较高，劳动力总量仍然很大。长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境

导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调，推动经济持续健康发展。综合权衡，今年的经济增目标需要付出艰苦努力。终是宏观调控的重要目标。去年居民消费价格涨幅回成果，也与经济运行整体态势有关。

地、劳动力等要素价格，农产品和服务类价格都存断加码，输入性通货膨胀压力不容忽视;理顺能源资响约有1个百分点。考虑各方面因素后作出的选择。要切实保障重要商品管，保持物价总水平基本稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%左右，发展的协调性进一步增强;居民城镇登记失业率低于4.6%;城乡居民人均收入实际增长同步;国际收支状况进一步改善。这里，着重对经济

方面高度关注。今年经济增长预期目标定为7.5%左右、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，率较高，劳动力总量仍然很大。长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境

导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调，推动经济持续健康发展。综合权衡，今年的经济增目标需要付出艰苦努力。终是宏观调控的重要目标。去年居民消费价格涨幅回成果，也与经济运行整体态势有关。

地、劳动力等要素价格，农产品和服务类价格都存断加码，输入性通货膨胀压力不容忽视;理顺能源资响约有1个百分点。考虑各方面因素后作出的选择。要切实保障重要商品管，保持物价总水平基本稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%左右，发展的协调性进一步增强;居民城镇登记失业率低于4.6%;城乡居民人均收入实际增长同步;国际收支状况进一步改善。这里，着重对经济

方面高度关注。今年经济增长预期目标定为7.5%左右、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，率较高，劳动力总量仍然很大。长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境



城镇化是我国现代化建设的历史任务，与农业现代化相辅相成。要遵循城镇化的客观规律，积极稳妥推动城镇化健康发展。坚持科学规划、合理布局、城乡统筹、节约用地、因地制宜、提高质量。

特大城市和大城市要合理控制规模，充分发挥辐射带动作用；中小城市和小城镇要增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。加快推进户籍制度、社会管理体制和相关制度改革，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口，为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。村庄建设要注意保持乡村风貌，营造宜居环境，使城镇化和新农村建设良性互动。

(三)以保障和改善民生为重点，全面提高人民物质文化生活水平。2003年抗击突如其来的非典疫情给我们的重要启示之一，就是要统筹经济社会发展。这些年我们在发展经济的同时，更加重视保障改善民生和发展社会事业，政府工作力度之大、财政投入资金之多前所未有。

经过不懈努力，我国经济社会发展的协调性明显增强。当前社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会矛盾明显增多。我们必须把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，放在更加突出的位置，着力加强社会建设。

千方百计扩大就业。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，通过稳定经济增长和调整经济结构增加就业岗位，加强职业技能培训，提高劳动者就业创业能力，加大投入和政策支持，完善就业服务体系，鼓励创业带动就业，做好重点人群就业工作，促进城乡居民收入持续稳定增长。

完善社会保障制度。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，不断扩大社会保障覆盖面，提高统筹层次和保障水平，加强各项制度的完善和衔接，增强公平性，适应流动性，保证可持续性。

今年企业退休人员基本养老金继续提高10%，城乡低保和优抚对象补助标准也进一步提高。要加大对社会养老服务体系 and 儿童福利机构建设的支持力度。深化医药卫生事业改革发展。巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制，加快公立医院改革，鼓励社会办医。扶持中医药和民族医药事业发展。健全全民医保体系，建立重特大疾病保障和救助机制，全面开展儿童白血病等20种重大疾病保障试点工作。

今年新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年240元提高到280元，人均基本公共卫生服务经费标准由25元提高到30元。逐步完善人口政策。坚持计划生育基本国策，适应我国人口总量和结构变动趋势，统筹解决好人口数量、素质、结构和分布问题，促进人口长期均衡发展。重视发展老龄事业，切实保障妇女和未成年人权益，关心和支持残疾人事业。

加强和创新社会管理。改进政府提供公共服务方式，加强基层社会管理和服务体系建设，完善村民自治、城市居民自治制度，保证人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业。

改革社会组织管理体制，引导社会组织健康有序发展。建立健全维护群众权益机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，健全法律援助制度，推动涉法涉诉信访工作改革，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，健全重大决策社会稳定风险评估和突发事件应急管理机制，维护社会公共安全，促进社会和谐稳定。

食品药品安全是人们关注的突出问题，要改革和健全食品药品安全监管体制，加强综合协调联动，落实企业主体责任，严格从生产源头到消费的全程监管，加快形成符合国情、科学合理的食品药品安全体系，提升食品药品安全保障水平。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大安全事故。

加强房地产市场调控和保障性安居工程建设。坚决抑制投机、投资性需求，抓紧完善稳定房价工作责任制和房地产市场调控政策体系，健全房地产市场稳定健康发展长效机制。

继续抓好保障性安居工程建设和管理，让老百姓住上放心房、满意房。今年城镇保障性住房基本建成470万套、新开工630万套，继续推进农村危房改造。教育和科技在现代化建设中具有基础性、先导性、全局性作用，文化是民族的血脉和民族的精神家园，必须放在更加重要的战略位置。

继续推进教育优先发展。目前我国年度财政性教育经费支出总额已经超过2万亿元，今后还要继续增加，必须把这些钱用好，让人民满意。要进一步深化教育综合改革，切实解决社会普遍关注的重大问题。着力推动义务教育均衡发展，加快发展现代职业教育，提高各级各类教育质量，进一步促进教育公平，为国家发展提供强大的人力资源支撑。

深化科技体制改革。推动科技与经济紧密结合，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。瞄准关系全局和长远发展的战略必争领域，加强基础研究、前沿先导技术研究。

健全科技资源开放共享机制，完善支持科技发展和成果应用转化的财税、金融、产业技术和人才政策，创造公平开放的创新环境，最大限度地调动广大科技工作者的积极性、主动性，激发全社会的创新活力。

扎实推进文化建设。把文化改革发展纳入经济社会发展总体规划，列入各级政府效能和领导干部政绩考核体系，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。政府要履行好发展公益性文化事业的责任，加快推进重点文化惠民工程，完善公共文化服务体系。广泛开展全民健身运动，促进群众体育和竞技体育全面发展。

大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。推动诚信体系建设，以政务诚信带动商务诚信和社会诚信，形成良好的社会风尚。

(四)以更大的政治勇气和智慧，深入推进改革开放。改革开放是国家发展进步的根本动力。只有坚持改革开放，才能把我们的事业继续推向前进。我国改革已进入攻坚阶段，必须进一步解放思想，全面推进经济、政治、文化、社会等领域的改革，不断把改革引向深入。

要进一步完善社会主义市场经济体制。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，形成各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。深化国有企业改革以及重点行业改革。

深化金融体制改革，健全促进实体经济发展的现代金融体系，提高银行、证券、保险等行业竞争力，加快发展多层次资本市场，稳步推进利率、汇率市场化改革，扩大人民币跨境使用，逐步实现人民币资本项目可兑换。

深化投融资体制改革，推进价格改革，健全资源性产品价格形成机制。继续积极稳妥推进事业单位分类改革。收入分配制度是经济社会发展中一项根本性、基础性的制度，是社会主义市场经济体制的重要基石。

我们已经制定了深化收入分配制度改革若干意见，要抓紧研究制定具体政策，确保制度建设到位、政策落实到位，有效解决收入分配领域存在的问题，缩小收入分配差距，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

要推进社会主义民主法治建设。坚持人民主体地位，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，保证人民依法享有广泛权利和自由，促进人的全面发展。坚持依法治国，充分尊重宪法和法律的权威，确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国家行政机关按照法定权限和程序行使权力。坚持转变政府职能，推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，建立职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

坚持改进工作作风、密切联系群众，提倡艰苦奋斗，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，克服形式主义、官僚主义。坚持民主监督、法律监督、舆论监督，健全权力运行制约和监督体系，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

坚持反对腐败，加强廉政建设，从制度上改变权力过分集中而又得不到制约的状况，做到干部清正、政府清廉、政治清明。国内外形势的深刻变化，对我国开放型经济发展提出了新的更高要求。要坚持对外开放的基本国策，实行更加积极主动的开放战略。

坚持把稳定出口和扩大进口结合起来，推动对外贸易从规模扩张向质量效益提高转变、从成本和价格优势向综合竞争优势转变，促进形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势；坚持把利用外资与对外投资结合起来，支持企业“走出去”，拓展经济发展的新空间；

坚持把深化沿海开放与扩大内陆和沿边开放结合起来，加快形成各具特色、优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局；坚持把向发达国家开放与向发展中国家开放结合起来，扩大和深化同各方利益汇合点。

各位代表！我们要全面正确贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。我们要加快推进国防和军队现代化，建设巩固的国防和强大的军队，坚决维护国家主权、安全、领土完整，保障国家和平发展。

我们要坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，团结广大港澳同胞，保持香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持中央对台工作大政方针，全面贯彻两岸关系和平发展重要思想，巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

我们要继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，推动世界持久和平、共同繁荣。各位代表！回顾过去，我们在中国特色社会主义道路上创造出不平凡的业绩。展望未来，伟大祖国展现出前所未有的光明前景。让我们在以习近平同志为总书记的党中央领导下，万众一心，奋发图强，为全面建成小康社会、实现中华民族的伟大复兴而奋斗！

### 32位全国人大代表联合提出将征税权收归全国人大



代表正在为赵冬苓(站立者)的议案签名

特派北京记者张林、孙晶报道：“作为最高立法机关，征税权力不能继续旁落。”山东团全国人大代表、著名编剧赵冬苓在小组发言时表示，征税权力本属全国人大，但从1985年开始全国人大将其大部分授权给了国务院，至今已近30年，是时候收回了。

或将推进税收透明化

也许，赵冬苓的这份议案，将推进中国税收制度实现透明化。3月8日晚，赵冬苓作客搜狐网表示：“截至3月8日下午3时，我已征集到32位全国人大代表签名，法定30个代表联署可以成为议案。”

几位法律界朋友告诉她，1984年，全国人大授权国务院拟定有关税收条例，以草案形式发布试行；1985年又通过了一个暂行规定，授权进一步扩大。

赵冬苓认为，我国财政收入已达到10万亿元的规模，税收关系到每一个公民，每一个家庭，全国人大将大部分征税权授权已将近30年，是时候收回了。

赵冬苓说：“我觉得我提出的是建设性意见。现在人大授权国务院通过暂行条例征税是有一定的历史背景的，是为了当时能够加快经济发展。现在我们已经是世界第二大经济体，我觉得现在已经到了应该把税收立法权回归人大的时候了。”

征税要透明，使用也要透明

赵冬苓的建议在网上引发了巨大反响。网友@楠楠妈妈的幸福生活问赵冬苓：对于长期的授权立法已经影响税收的权威这个问题，您怎么看？赵冬苓回答说：“我们一起努力，争取改变这种状况。国家一定要收税，但要合乎法律和程序的收税，让老百姓知道我们为什么要交这个税，还应该让老百姓知道政府如何使用了这个税收的钱。”

把税收立法权收归全国人大对于老百姓来说有什么好处？

赵冬苓回答说：“我想，首先，每一项税法在颁布以前，都会经过人大的充分讨论，征求意见，让每一个公民都知道，征这个税的理由是什么，要征多少。然后，政府依法征税，公民依法纳税。”

她还表示，不光税收立法要透明，征来的税如何使用也应该透明，这才是对纳税人的负责。这个议案是出于什么目的来提出的呢？

“没有有什么目的。我是人大代表，自然要关注有关国计民生的问题。恰巧在开人大以前国五条发布，激起社会很大的争论，引起了我的关注。”赵冬苓表示。

有记者追问：“如果今年这个议案失败了，你还会继续坚持么？”赵冬苓直截了当地回答：“我会坚持的。我在会上发言的时候已经说过，一年不行两年，两年不行三年。也许我始终没把这件事情做成功，但我至少努力过了。而且我相信，这个问题应该不久就能得到解决。”

### 新一届政协领导建议人选名单提交酝酿

政协第十二届全国委员会第一次会议主席团9日上午在北京举行第二次会议，中共中央政治局常委，政协十二届一次会议主席团会议主持人俞正声主持会议，会议审议并原则通过了政协第十二届全国委员会第一次会议选举办法草案，政协第十二届全国委员会第一次会议主席、副主席、秘书长、常务委员建议人选名单，审议了政协第十二届全国委员会第一次会议秘书长处书记全国政协第十二届一次会议主席团、常务主席杜青林，全国政协十二届一次会议主席团常务主席、中共中央统战部部长令计划，全国政协十二届一次会议副秘书长孙怀山，分别就有关问题做了说明，受中共中央委托，令计划就中共中央向全国政协十二届一次会议推荐的政协第十二届全国委员会主席副主席，秘书长常务委员，建议人选向大会主席团做了说明。

令计划说，选举产生受到人民群众拥护，能够充分履行职能的新一届全国政协领导人员和全国政协常务委员，是全国政协十二届一次会议的一项重要任务。中共中央对做好第十二届全国政协换届人事安排工作高度重视，中共十八大闭幕后，中共中央政治局常委会和政治局对全国政协领导机构人事安排工作进行研究，提出了酝酿提名，第十二届全国政协领导机构人选的选择。

中共中央提出为推荐全国政协领导人员的新老交替，进一步增强国力，一些年龄较大的同事将退下来，充实一些相对年轻的同志，新进入全国政协领导机构的人选，应主要考虑本人的素质和条件，同时也要考虑工作需要和结构要求。人选中应有各方面的领导骨干，也应有特定方面的代表性人物，还应有女同志和少数民族同志。新一届全国政协领导机构提名人选，一般应为1945年以后出生，个别非中共代表性人物的提名年龄可适当放宽。

他说，中共中央对新提名为十二届全国政协副主席的中共预备人选，在一定范围内进行了民主推荐，充分发扬了中共党内民主，对非中共人选分别听取了各民主党派中央，全国工商联负责人的意见，经中共中央政治局常委会和中共中央政治局会议讨论，提出了新一届全国政协领导人员建议名单。2月28号，中共中央召开民主协商会，就人选建议名单同各民主党派中央、全国工商联领导人及无党派人士代表进行了协商之后，中共十八届二中全会审议通过了这个人选建议名单。

第十二届全国政协常务委员的推荐提名工作，是与全国政协委员的推荐提名工作同时进行的，整个推荐提名严格按照政协章程和中共中央有关人士安排的规定程序进行。人选建议名单形成后，2月17号，中共中央委托中央组织部、中央统战部，召开民主协商会就建议名单与各民主党派中央、全国工商联领导人及无党派人士代表进行协商，取得了一致意见。在充分听取各方面意见的基础上，中共中央政治局会议审议通过了人选建议名单。

全国政协十二届一次会议主席团常务主席韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨出席会议

### 国务院减少4个正部级机构(撤销7个 新组建3个)



根据党的十八大和十八届二中全会精神，深化国务院机构改革和职能转变，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照建立中国特色社会主义行政体制目标的要求，以职能转变为核心，继续简政放权、推进机构改革、完善制度机制、提高行政效能，加快完善社会主义市场经济体制，为全面建成小康社会提供制度保障。

#### 关于国务院机构改革

这次国务院机构改革，重点围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进大部门制改革，实行铁路政企分开，整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构。

(一) 实行铁路政企分开。为推动铁路建设和运营健康可持续发展，保障铁路运营秩序和安全，促进各种交通运输方式相互衔接，实行铁路政企分开，完善综合交通运输体系。将铁道部拟订铁路发展规划和政策的行政职责划入交通运输部。交通运输部统筹规划铁路、公路、水路、民航发展，加快推进综合交通运输体系建设。组建国家铁路局，由交通运输部管理，承担铁道部的其他行政职责，负责拟订铁路技术标准，监督管理铁路

安全生产、运输服务质量和铁路工程质量等。组建中国铁路总公司，承担铁道部的企业职责，负责铁路运输统一调度指挥，经营铁路客货运输业务，承担专运、特运任务，负责铁路建设，承担铁路安全生产主体责任等。

国家继续支持铁路建设发展，加快推进铁路投融资体制改革和运价改革，建立健全规范的公益性线路和运输补贴机制，继续深化铁路企业改革。

(二) 组建国家卫生和计划生育委员会。为更好地坚持计划生育的基本国策，加强医疗卫生工作，深化医药卫生体制改革，优化配置医疗卫生和计划生育服务资源，提高出生人口素质和人民健康水平，将卫生部的职责、国家人口和计划生育委员会的计划生育管理和服务职责整合，组建国家卫生和计划生育委员会。主要职责是：统筹规划医疗卫生和计划生育服务资源配置，组织制定国家基本药物制度，拟订计划生育政策，监督管理公共卫生和医疗服务，负责计划生育管理和服务工作等。

将国家人口和计划生育委员会的研究拟订人口发展战略、规划及人口政策职责划入国家发展和改革委员会。

国家中医药管理局由国家卫生和计划生育委员会管理。

(三) 组建国家食品药品监督管理总局。为加强食品药品监督管理，提高食品药品安全水平，将国务院食品安全委员会办公室的生产环节食品安全监督管理职责、国家工商行政管理总局的流通环节食品安全监督管理职责整合，组建国家食品药品监督管理总局。主要职责是：对生产、流通、消费环节食品安全和药品的安全、有效、质量实施统一监督管理等。将工商行政管理、质量监督、药品监督管理队伍和检验检测机构划转食品药品监督管理部门。

保留国务院食品安全委员会，具体工作由国家食品药品监督管理总局承担。国家食品药品监督管理总局加挂国务院食品安全委员会办公室牌子。

新组建的国家卫生和计划生育委员会负责食品安全风险评估和食品安全标准制定。农业部负责农产品质量安全监督管理。将商务部的生猪定点屠宰监督管理职责划入农业部。

(四) 组建国家新闻出版广播电影电视总局。为进一步推进文化体制改革，统筹新闻出版广播影视资源，将国家新闻出版总署、国家广播电影电视总局的职责整合，组建国家新闻出版广播电影电视总局。主要职责是：统筹规划新闻出版广播电影电视事业产业发展和监督管理新闻出版广播影视机构和业务以及出版物、广播影视节目的内容和质量，负责著作权管理等。国家新闻出版广播电影电视总局加挂国家版权局牌子。

(五) 重新组建国家海洋局。为推进海上综合执法，提高执法效能，将现国家海洋局及其中国海监、公安部边防海警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察的队伍和职责整合，重新组建国家海洋局，由国土资源部管理。主要职责是：拟订海洋发展规划，实施海上维权执法，监督管理海域使用、海洋环境保护等。国家海洋局以中国海警名义开展海上维权执法，接受公安部业务指导。

为加强海洋事务的统筹协调和综合协调，设立高层次议事协调机构国家海洋委员会，负责研究制定国家海洋发展战略，统筹协调海洋重大事项。国家海洋委员会的具体工作由国家海洋局承担。

(六) 重新组建国家能源局。为统筹推进能源发展和改革，加强能源监督管理，将现国家能源局、国家电力监管委员会的职责整合，重新组建国家能源局，由国家发展和改革委员会管理。主要职责是：拟订并组织实施能源发展战略、规划和政策，研究提出能源体制改革建议，负责能源监督管理等。

这次改革，国务院正部级机构减少4个，其中组成部门减少2个，副部级机构增减相抵数量不变。改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门25个：

1. 中华人民共和国外交部
2. 中华人民共和国国防部
3. 中华人民共和国国家发展和改革委员会
4. 中华人民共和国教育部
5. 中华人民共和国科学技术部
6. 中华人民共和国工业和信息化部

- 7. 中华人民共和国国家民族事务委员会
- 8. 中华人民共和国公安部
- 9. 中华人民共和国国家安全部
- 10. 中华人民共和国监察部
- 11. 中华人民共和国民政部
- 12. 中华人民共和国司法部
- 13. 中华人民共和国财政部
- 14. 中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 15. 中华人民共和国国土资源部
- 16. 中华人民共和国环境保护部
- 17. 中华人民共和国住房和城乡建设部
- 18. 中华人民共和国交通运输部
- 19. 中华人民共和国水利部
- 20. 中华人民共和国农业部
- 21. 中华人民共和国商务部
- 22. 中华人民共和国文化部
- 23. 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会
- 24. 中国人民银行
- 25. 中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定，国务院组成部门的调整和设置，由全国人民代表大会审议批准。国务院其他机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

### 关于国务院机构职能转变

政府职能转变是深化行政体制改革的核心。转变国务院机构职能，必须处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系，深化行政审批制度改革，减少微观事务管理，该取消的取消、该下放的下放、该整合的整合，以充分发挥市场在资源配置中的基础性作用、更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用、充分发挥中央和地方两个积极性，同时该加强的加强、该管住的管好、切实转变政府职能，加快形成权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的国务院机构职能体系，真正做到该管的管住管好，不该管的不管、管好管好、切实转变政府职能。

(一) 减少和下放投资审批事项。除涉及国家安全、公共安全、生态安全等重大项目外，按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，最大限度地缩小审批、核准、备案范围，切实落实企业和个人投资自主权。抓紧修订政府核准投资项目目录。对确需审批、核准、备案的项目，要简化程序、限时办结。

(二) 减少和下放生产经营活动审批事项。按照市场准入负面清单制度，最大限度减少审批事项。按照负面清单制度，最大限度减少审批事项。按照负面清单制度，最大限度减少审批事项。

(三) 减少和下放资质资格许可事项。按照行政许可法的要求，凡直接面向基层、量大面广、由地方实施更方便有效的，一律下放地方。依法需要实施的行政许可事项，凡直接面向基层、量大面广、由地方实施更方便有效的，一律下放地方。

(四) 减少和下放专项转移支付事项。完善财政转移支付制度，大幅度减少、合并中央对地方专项转移支付项目，增加一般性转移支付规模和比例。将适合地方管理的专项转移支付项目审批和资金管理权限下放地方。

(五) 减少和下放工商登记事项。按照法律、行政法规和国务院决定需要取得前置许可的事项，除涉及国家安全、公民生命财产安全等外，不再实行先主管部门审批、再工商登记的制度，商事主体向工商部门申请登记，取得营业执照后即可从事一般生产经营活动；对从事需要许可的生产经营活动，持营业执照和有关材料向主管部门申请许可。

(六) 减少和下放其他审批事项。按照法律、行政法规和国务院决定需要取得前置许可的事项，除涉及国家安全、公民生命财产安全等外，不再实行先主管部门审批、再工商登记的制度。

(七) 改革社会组织管理制度。加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。逐步推进行业协会商会与行政机关脱钩，强化行业自律，使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行业行为的主体。

(八) 改善和加强宏观管理。强化发展规划、经济体制改革、消除地区封锁、打破行业垄断，维护全国市场的统一开放、公平诚信、竞争有序。加强社会管理能力建设，创新社会管理方式。

(九) 加强基础性制度建设。推进国务院组织机构、职能配置、运行方式法治化。加强政务诚信制度建设。建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。

(十) 加强依法行政。加快法治政府建设。完善信息网络、金融账户等实名制登记制度和现金管理制度。完善各类国有资产管理体制和制度。

宪法和法律是政府工作的根本准则。国务院和国务院各部门都要带头维护宪法法律权威，发挥法律的引导和推动作用，用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。



新华网 WWW.NEWS.CN

## 孙勤代表：用核电可减少雾霾、减少大气中的温室效应



全国人大代表、中国核工业集团公司董事长孙勤

3月10日电（记者李楠楠）今日，全国人大代表、中国核工业集团公司董事长孙勤在接受媒体采访时表示，核电没有二氧化碳、二氧化硫、二氧化氮的排放，可想而知，如果说都用核电的话，肯定减少雾霾、减少大气中的温室效应。孙勤代表表示，中国的经济要每年增长7%多，能源相对也要增加。“希望在新增加的能源里面，核电发挥大的作用，以后再逐步取代。现在要马上替代可能还需一个过程，也不够实际。”他说。

对核电领域的投入，孙勤认为，随着核电的技术成本，建造成本不断的提高，其中大量的成本增加是用在增加安全性上。“从原理上说并没有很大的增加，但整个制造成本较过去翻了一番甚至两番，原因在于大量的成本用在增加安全性，包括核电机组的安全性以及和预防发生事故的应急措施，所以安全性增加了。”孙勤代表说。

从3日开幕起至今，全国政协十二届一次会议已召开8天，接近尾声。在今天台盟界别最后一场分组讨论会的间隙，全国政协委员、台盟中央秘书长张宁接受了本网记者的专访。他表示，过去五年来，两岸和平发展成果丰硕，两岸同胞应共同奋斗，同心共圆中国梦。

**集全盟之力 反映真实社情民生**

本届全国政协会议，台盟中央向大会提交六件涉台党派提案，涉及两岸经贸、文化、农业交流合作领域。张宁表示，在八个民主党派中，台盟中央人数最少，力量相对薄弱。但是通过不断摸索，形成了一套较为有效的工作机制——“横向联合，上下联动”，积极与各涉台部门机构及其他社会资源进行横向联合，与各地方的台盟成员有效联动，“动员全盟力量，参政议政，深入调查研究，形成党派提案。”

台盟中央还通过每年一次的“党派大调研”，与国家相关部门机构的官员、专家，精心准备，深入实地，进行细致调研。通过这样的形式，可以针对具体问题，进行专业、立体的分析研究，拿出有质量的提案。

张宁表示，为了把工作做细、做实，反映更多真实的社情民生，今年台盟中央将在调研形式上做出进一步改进：把调研组分为三个小组，分别深入地方，“多看一看，多走一走，多听一听，把具体问题抓得更准。”

## 台籍委员张宁：戮力同心 两岸共圆中国梦



全国政协委员、台盟中央秘书长张宁

**五年成果丰硕 未来工作需更加细致、深入**

过去五年来，两岸关系不断发展，两岸各领域间的交流合作不断扩大、深入，亲身经历、参与其中的张宁对此变化深有体会。他表示，中央的对台方针政策准确的把握了两岸形势，从台湾民众的切身感受和利益出发，温馨而实际，受到了广大台湾同胞的欢迎和拥护。

“老百姓是心明眼亮的”，张宁说，从互不了解到相互信任，台湾基层民众对于大陆了解愈多，认同愈深，能够看出两岸关系和平发展对于台湾基层民众的影响和转变。

在两岸大交流、大发展的过程中，台盟中央也起着不可替代的作用。深入扎实的调研，形成了有力的提案、建议，得到了中央的高度重视，为对台政策的制定提供了帮助。“很有成就感，很自豪”，张宁表示，过去五年来，台盟中央的工作取得了丰硕的成果，未来要更加细致、扎实、深入，发挥台盟中央在对台工作中的特殊作用。

**深化文化交流 同心共圆中国梦**

今年年初，中共中央总书记习近平走访台盟中央与工作人员交谈时表示，“你们要学习闽南话，将来跟台湾交流更亲切”。张宁对此印象很深，他表示，这说明中央对于对台工作是非常了解的，与台湾民众用闽南话交流更加亲切，能够拉近彼此的距离和感情。

张宁表示，两岸关系目前已步入巩固深化期，如何从“手拉手”走向“心连心”，形成两岸文化的相互认同，进一步加强两岸文化交流是未来工作的重点和难点，需要做更加细致、深入的工作，“深感任务艰巨”。

温家宝总理的政府工作报告中提到：“我们要坚持中央对台工作大政方针……在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。”张宁表示，报告中的“同心”二字准确而温馨，说明两岸关系的和平发展需要两岸人民的共同努力。

在采访的最后，张宁表示，作为台盟的一员，作为一名台胞，要把习总书记提出的“中国梦”融入到自己的工作中去。“中国梦”是具体的，是包括台湾同胞在内所有中华儿女共同的梦想，“两岸人民应携手建设我们共同的家园，为它添砖加瓦，共同奋斗，共同实现中国梦。”